

Số: /KL-TTraKHCN

Quảng Ngãi, ngày 24 tháng 03 năm 2021

KẾT LUẬN THANH TRA
Về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng xăng dầu

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15/11/2010;

Căn cứ Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hoá ngày 21/11/2007;

Căn cứ Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật ngày 29/6/2006;

Căn cứ Luật Đo lường ngày 11/11/2011;

Căn cứ Quyết định số 07/2016/QĐ-UBND ngày 16/02/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ Quảng Ngãi;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 12/3/2021 của Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 03/QĐ-TTraKHCN ngày 12/01/2021 của Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ Quảng Ngãi về thanh tra tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu;

Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ kết luận thanh tra như sau.

I. Khái quát chung

Theo Danh sách đối tượng thanh tra kèm theo Quyết định số 03/QĐ-TTraKHCN ngày 12/01/2021 của Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ Quảng Ngãi về việc thanh tra tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu và Kế hoạch tiến hành thanh tra của Trưởng Đoàn thanh tra được ban hành, tổng số cơ sở thanh tra là 35 cơ sở, tuy nhiên thực tế:

- Đã tiến hành thanh tra: 28 cơ sở.

- Không tiến hành thanh tra: 07 cơ sở. Lý do:

+ 02 cơ sở đề nghị không tiến hành thanh tra vì lý do sức khỏe¹.

+ 05 cơ sở do chòng chéo với kế hoạch thanh tra, kiểm tra của cơ quan, đơn vị khác², các cơ sở này Thanh tra Sở đã tham mưu cho Giám đốc Sở quyết định

¹ (1) CÔNG TY TNHH MTV ĐÌNH KHÁNH - CỬA HÀNG XĂNG DẦU CẢNG TINH HÒA: Chủ doanh nghiệp phải đưa cha đi chữa bệnh tim tại Huế; (2) CÔNG TY TNHH MTV XĂNG DẦU HOA THÀNH - CỬA HÀNG XĂNG DẦU HOA THÀNH: Chủ doanh nghiệp đau nặng đang điều trị tại Bệnh viện Chợ Rẫy, TP.HCM.

² (1) PETROLIMEX - CỬA HÀNG 28 (CÔNG TY TNHH MTV XĂNG DẦU QUẢNG NGÃI); (2) PETROLIMEX - CỬA HÀNG 18 (CÔNG TY TNHH MTV XĂNG DẦU QUẢNG NGÃI); (3) DOANH NGHIỆP TƯ NHÂN THÀNH LÊN; (4) CÔNG TY TNHH MTV XĂNG DẦU YẾN ĐẠT; (5) CỬA HÀNG XĂNG DẦU HOÀN HIỆP - DOANH NGHIỆP TƯ NHÂN THƯƠNG MẠI HOÀN HIỆP.

điều chỉnh giảm đúng theo tinh thần cuộc họp xử lý chông chéo do Thanh tra tỉnh chủ trì ngày 20/01/2021.

- Tổng số phương tiện đo đã kiểm tra: 132 cột đo xăng, dầu (PTĐ).
- Tổng số PTĐ được giám định về đo lường: 60 PTĐ.
- Tổng số mẫu trung cầu giám định chất lượng: 14 mẫu³.
- Tổng số cơ sở vi phạm hành chính bị xử phạt: 01.
- Tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính: 38.574.800 đồng.

II. Kết quả thanh tra

1. Về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật

Các loại xăng, dầu đang kinh doanh tại các cơ sở đều được chứng nhận hợp quy và đã được công bố tiêu chuẩn cơ sở. Hầu hết các cơ sở kinh doanh thực hiện tốt việc lưu giữ công bố tiêu chuẩn cơ sở của thương nhân đầu mỗi phân phối đối với các loại xăng, dầu đang kinh doanh, tuy nhiên có 02 trường hợp chưa lưu giữ bảng công bố tiêu chuẩn cơ sở. Đoàn Thanh tra đã nhắc nhở và yêu cầu các cơ sở này phải thực hiện lưu giữ công bố chất lượng theo quy định.

2. Về đo lường

Kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đo lường tại 28 cơ sở kinh doanh trên nhiều địa bàn trong tỉnh, kết quả: Đa số các cơ sở chấp hành tốt các quy định của pháp luật về đo lường trong kinh doanh bán lẻ xăng dầu theo quy định tại Thông tư 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ Quy định về quản lý đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu, cụ thể như:

- Thực hiện kiểm tra 132 PTĐ đang sử dụng trong kinh doanh của 28 cơ sở: Tất cả PTĐ đưa vào sử dụng đều đúng theo phê duyệt mẫu của Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng; PTĐ đã được kiểm định, giấy chứng nhận kiểm định, tem kiểm định còn trong thời hạn hiệu lực; các dấu hiệu niêm phong, kẹp chì PTĐ của tổ chức kiểm định còn nguyên, không có trường hợp tháo dỡ niêm phong, kẹp chì để gian lận về đo lường.

- Thực hiện giám định đo lường đối với 60/132 PTĐ đang sử dụng tại 28 cơ sở (*chiếm 45,5%*): Tất cả đều đạt yêu cầu quy định về kỹ thuật đo lường.

- Hầu hết cơ sở thực hiện lưu giữ phê duyệt mẫu của PTĐ; trang bị bộ bình đồng để phục vụ công tác tự quản đo lường (*tự kiểm tra đo lường PTĐ*) và thực hiện tự kiểm tra, lập sổ theo dõi việc kiểm tra đo lường định kỳ PTĐ theo quy định.

* Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn một số cơ sở chưa thực hiện nghiêm túc một số quy định về đo lường, quản lý hồ sơ chất lượng trong kinh doanh, cụ thể: Có 04/28 cơ sở chưa lưu giữ đầy đủ một trong các hồ sơ về đo lường, chất lượng

³ 08 mẫu xăng E5 Ron 92, 04 mẫu xăng Ron 95, 02 mẫu dầu Diesel.

nư: Quyết định phê duyệt mẫu PTĐ, số theo dõi kiểm tra đo lường định kỳ PTĐ, công bố chất lượng xăng dầu đang kinh doanh.

Các trường hợp nêu trên, có trường hợp cơ sở chưa nhận thức hết các quy định về đo lường, nhất là các cơ sở kinh doanh nhỏ ở vùng biên, miền núi, hơn nữa các hành vi của các cơ sở này ở mức độ nhẹ (*thiếu sót trong quản lý, lưu giữ hồ sơ đo lường, chất lượng*) và hầu như các hành vi này không có quy định về chế tài. Vì vậy, Đoàn thanh tra đã hướng dẫn, yêu cầu các cơ sở này phải chấp hành lưu giữ đầy đủ hồ sơ theo quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh.

3. Về chất lượng hàng hóa

- Hầu hết các cơ sở đều thực hiện tốt việc lấy mẫu xăng, dầu và lập biên bản lấy mẫu khi giao nhận hàng và lưu giữ hồ sơ chất lượng theo quy định tại Thông tư 15/2015/TT-BKHHCN ngày 25/8/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Để đánh giá chất lượng xăng dầu đang lưu thông trên thị trường, Đoàn Thanh tra đã tiến hành lấy 14 mẫu xăng, dầu giám định một số chỉ tiêu chất lượng (*Chỉ tiêu giám định: 08 mẫu xăng Ron 92-E5⁴; 04 mẫu xăng Ron 95⁵ và 02 mẫu dầu Diesel⁶*). Kết quả:

+ Có 13/14 mẫu đạt yêu cầu theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu Diesel và nhiên liệu sinh học (*QCVN 01:2015/BKHHCN, sửa đổi 01: 2017 QCVN 01:2015/BKHHCN*).

+ 01 mẫu xăng E5 Ron 92 có hàm lượng chỉ tiêu Etanol không phù hợp với tiêu chuẩn đã công bố áp dụng và QCVN 01:2015/BKHHCN, sửa đổi 01: 2017 QCVN 01:2015/BKHHCN (*hàm lượng chỉ tiêu Etanol thấp hơn so với mức công bố*), ngoài ra các chỉ tiêu còn lại của mẫu xăng đều đạt yêu cầu.

III. Kết luận

Nhìn chung, hầu hết các cơ sở kinh doanh xăng, dầu được thanh tra chấp hành tốt các quy định pháp luật về tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, đo lường, chất lượng trong kinh doanh như:

- Chấp hành tốt việc kiểm định PTĐ và lưu giữ đầy đủ hồ sơ kiểm định; các PTĐ đưa vào sử dụng đều đã được phê duyệt mẫu và lưu giữ quyết định phê duyệt mẫu, các bộ phận và chi tiết PTĐ đều phù hợp với phê duyệt mẫu; trang bị bộ bình đồng và định kỳ thực hiện tự kiểm tra PTĐ, lưu giữ hồ sơ tự kiểm tra đo lường PTĐ.

- Thực hiện giám định đo lường 60 PTĐ xăng dầu các loại, tất cả đều đạt yêu cầu kỹ thuật đo lường theo quy định.

- Các loại xăng, dầu tại các cơ sở đang kinh doanh đều đã được chứng nhận hợp quy, có công bố tiêu chuẩn chất lượng và hầu hết cơ sở đều lưu giữ hồ sơ

⁴ Trị số Octan, hàm lượng chì, hàm lượng Etanol, hàm lượng benzen.

⁵ Trị số Octan, hàm lượng chì, hàm lượng benzen.

⁶ Hàm lượng lưu huỳnh, chỉ số xêtan.

chất lượng xăng, dầu đang kinh doanh (*công bố tiêu chuẩn chất lượng, chứng thư chất lượng của các lô hàng*); các cơ sở đều thực hiện lấy mẫu và lập biên bản lấy mẫu để lưu trong quá trình giao nhận hàng.

- Qua giám định chất lượng 14 mẫu xăng, dầu thì hầu hết các chỉ tiêu chất lượng được giám định đều đạt yêu cầu theo quy định.

Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn một số cơ sở chủ quan, nhận thức pháp luật trong lĩnh vực kinh doanh còn hạn chế nên còn một số thiếu sót trong công tác quản lý, lưu giữ hồ sơ về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, như: Chưa cập nhật kịp thời và lưu giữ bảng công bố tiêu chuẩn sản phẩm của nhà phân phối đầu mối, chưa lưu cập nhật lưu giữ quyết định phê duyệt mẫu của PTĐ (*một PTĐ được Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng ban hành quyết định phê duyệt mới thay thế cho quyết định phê duyệt mẫu trước đó*), chưa lập sổ theo dõi tự kiểm tra định kỳ PTĐ theo quy định Thông tư 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ. Qua giám định chất lượng, có 01 mẫu xăng E5 Ron 92 có hàm lượng chỉ tiêu Etanol không phù hợp với tiêu chuẩn đã công bố áp dụng và QCVN 01:2015/BKHCN (*hàm lượng Etanol thấp hơn so với mức công bố*).

IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng

- Đã xử phạt vi phạm hành chính về chất lượng đối với Công ty TNHH MTV Vạn Phát Quảng Ngãi về hành vi bán hàng hóa (*xăng E5 Ron 92*) có chất lượng không phù hợp với quy định của quy chuẩn kỹ thuật tương ứng, số tiền 38.574.800 đồng; đồng thời yêu cầu Công ty tạm dừng lưu thông lô hàng xăng có hàm lượng chỉ tiêu Etanol thấp hơn mức công bố và thực hiện khắc phục đảm bảo theo quy định.

- Ngoài ra, đã hướng dẫn, nhắc nhở các cơ sở còn hạn chế, thiếu sót trong công tác quản lý, lưu giữ hồ sơ về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, như: Chưa cập nhật kịp thời và lưu giữ bảng công bố tiêu chuẩn sản phẩm của nhà phân phối đầu mối, chưa lưu cập nhật lưu giữ quyết định phê duyệt mẫu của PTĐ, chưa lập sổ theo dõi tự kiểm tra định kỳ PTĐ; đồng thời yêu cầu các cơ sở này phải chấp hành nghiêm các quy định tại Thông tư 15/2015/TT-BKHCN ngày 25/8/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ Quy định về quản lý đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu trong hoạt động kinh doanh.

V. Yêu cầu, kiến nghị

1. Yêu cầu

- Đoàn thanh tra đã yêu cầu 04 cơ sở⁷ còn hạn chế, thiếu sót trong công tác quản lý, lưu giữ hồ sơ về tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng, như: Chưa cập nhật kịp thời và lưu giữ bảng công bố tiêu chuẩn sản phẩm, chưa lưu cập nhật lưu giữ quyết định phê duyệt mẫu của PTĐ, chưa lập sổ theo dõi tự kiểm tra định kỳ

⁷ - CỬA HÀNG BÁN LẺ XĂNG DẦU SƠN THỦY - CÔNG TY TNHH MTV NHẤT KIỆT.
- DOANH NGHIỆP TƯ NHÂN QUAN SAN.
- CÔNG TY TNHH MTV HOÀNG LIÊN.
- CÔNG TY TNHH MTV VẠN PHÁT QUẢNG NGÃI.

PTĐ phải chấp hành nghiêm các quy định tại Thông tư 15/2015/TT-BKH&CN ngày 25/8/2015 của Bộ Khoa học và Công nghệ Quy định về quản lý đo lường, chất lượng trong kinh doanh xăng dầu trong hoạt động kinh doanh (*Các yêu cầu kiến nghị này Đoàn Thanh tra đã nêu trong Biên bản thanh tra của từng cơ sở*).

- Yêu cầu Công ty TNHH MTV Vạn Phát Quảng Ngãi chấp hành nghiêm Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về chất lượng hàng hóa của Chánh Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ.

2. Kiến nghị:

Trong thời gian qua, lực lượng chức năng đã phát hiện, xử lý các vụ pha chế, tiêu thụ xăng giả rất phức tạp tại một số tỉnh: Vũng Tàu, Đồng Nai; trước tình hình buôn lậu, gian lận thương mại trong kinh doanh xăng dầu diễn biến phức tạp tại các tỉnh phía Nam, Chánh Thanh tra đề nghị Giám đốc Sở:

- Chỉ đạo Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tăng cường công tác quản lý về đo lường, chất lượng, nhất là công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức đối với các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh trong việc chấp hành nghiêm các quy định về đo lường, chất lượng trong kinh doanh, nhằm ngăn ngừa vi phạm về đo lường, chất lượng xăng dầu trong sản xuất, kinh doanh, đảm bảo quyền lợi cho người tiêu dùng.

- Chỉ đạo Thanh tra Sở, Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tăng cường công tác theo dõi, nắm bắt tình hình, chủ động phối hợp với các cơ quan chức năng trong tỉnh tiến hành thanh tra, kiểm tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm trong kinh doanh xăng dầu theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Đối tượng thanh tra;
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Chi cục TĐC;
- Website Sở KH&CN;
- Lưu: VT, TTra.

CHÁNH THANH TRA

Trần Văn Quang